

АКТ ПРОВЕРКИ

№ 1 от 20.03.2017г.

р.п. Мокроус

В соответствии с утвержденным приказом управления финансов администрации Федоровского муниципального района Саратовской области от 10.01.2017 г. № 1 планом проверок, приказом от 21.02.2017г. № 8 «О проведении проверки»
Шевцовой Наталией Владимировной зам. начальника отдела учета, контроля и отчетности

Ф.И.О. должность

проведена камеральная проверка в сфере закупок в Муниципальном общеобразовательном учреждении основной общеобразовательной школе с.Семеновка Федоровского района Саратовской области
(ИНН 6436002737, АДРЕС: 413418, Саратовская обл., Федоровский р-н, с.Семеновка, ул. Центральная, д.57 «б»)

адрес местонахождения субъекта проверки

Основание проведения проверки: статья 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; Решение Муниципального собрания Федоровского муниципального района Саратовской области от 28.03.2014г. № 338 «Об определении органа местного самоуправления Федоровского муниципального района, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок»; Постановление администрации Федоровского муниципального района Саратовской области от 07.04.2014г. № 59 «Об определении уполномоченного органа на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Федоровского муниципального района»; приказ от 10.01.2017г. № 1 «Об утверждении плана проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Федоровского муниципального района Саратовской области»; приказ от 21.02.2017г. № 8 «О проведении проверки»

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Сроки осуществления плановой проверки: с 10.03.2017 г. по 20.03.2017 г.

Проверяемый период: с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ в сфере закупок

При проведении проверки проверяющий руководствовался: Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Бюджетным кодексом РФ, Гражданским кодексом РФ и другими нормативными правовыми актами

нормы законодательства

В ходе проверки установлено:

Директор муниципального общеобразовательного учреждения основная общеобразовательная школа с.Семеновка Федоровского района Саратовской области в проверяемом периоде Жиздюк Вера Николаевна (приказ управления образования администрации Федоровского муниципального района от 23.08.2010г. № 115). Действует на основании Устава, утвержденного постановлением главы администрации Федоровского муниципального района Саратовской области от 04.09.2015г. № 220 (ГРН 2156451370898). Муниципальное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа с.Семеновка Федоровского района Саратовской области (сокращенное наименование: МОУ ООШ с.Семеновка) является некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных действующим законодательством, полномочий органов местного самоуправления в сфере образования, и не ставит извлечения прибыли основной

целью своей деятельности. Тип образовательной организации – общеобразовательная организация. Тип учреждения – бюджетное. Учредителем является Федоровский муниципальный район Саратовской области. Функции и полномочия Учредителя осуществляет администрация Федоровского муниципального района Саратовской области. Бухгалтерский, оперативный, статистический и налоговый учет осуществляет по договору на бухгалтерское обслуживание МУ «Централизованная бухгалтерия управления образования администрации Федоровского муниципального района Саратовской области».

В соответствии с требованиями статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон), приказом МОУ ООШ с.Семеновка Федоровского района Саратовской области от 31.12.2013г., № 152 «О назначении ответственного лица» функции и полномочия контрактного управляющего возложены на директора МОУ ООШ с.Семеновка Жиздюк В.Н. Положение о контрактном управляющем, должностная инструкция контрактного управляющего утверждены приказом МОУ ООШ с.Семеновка Федоровского района Саратовской области от 16.04.2014г. № 65.

Жиздюк В.Н. прошла курсы повышения квалификации в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» по дополнительной профессиональной программе: «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации 772401534355, рег. номер 006610 УО-РАНХиГС-143 дата выдачи 18.04.2014г.).

В Положении о контрактном управляющем отсутствуют функции и полномочия, предусмотренные пунктом 3 части 4 статьи 38 Закона в части осуществления подготовки и размещения в ЕИС извещений об осуществлении закупок.

Приказом МОУ ООШ с.Семеновка от 01.09.2016г. № 75 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия контрактного управляющего МОУ ООШ с.Семеновка и структурными подразделениями централизованной бухгалтерии, комиссией по осуществлению закупок», утвержден порядок взаимодействия, предусмотренный пунктом 12 Типового положения (регламента) о контрактной службе Приказ МЭР РФ от 29.10.2013г. № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе». В приказе от 01.09.2016г. № 75 не отражен порядок взаимодействия с комиссией по осуществлению закупок, про которую указано в наименовании приказа.

В соответствии с требованиями статьи 21, части 2 статьи 112 Закона, совместных приказов Министерства экономического развития РФ, Федерального Казначейства от 27.12.2011г. № 761/20-н, от 20.09.2013г. № 544/18н, от 31.03.2015г. №182/7н заказчик разрабатывает план-график закупок и размещает в единой информационной системе. План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год размещен своевременно 28.12.2015г. (первоначальный ПФХД на 2016 год утвержден 28.12.2015 года) (с изменениями в 6 версиях). План-график версия от 06.12.2016г. не соответствует версии ПФХД от 05.12.2016г. В план-графике на 2016 год предусмотрены закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 1, 4, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год своевременно размещен на официальном сайте 29.03.2016г.

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктом 1, 8 части 1 статьи 93 Закона на 2016 год заказчик своевременно разместил на официальном сайте извещения об осуществлении таких закупок, в соответствии с требованиями части 2 статьи 93 Закона.

Информация о договорах, заключенных по пункту 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона в 2016 году своевременно внесена в реестр контрактов (требования части 3 статьи 103 Закона).

В заключенных Заказчиком договорах в соответствии с пунктом 4, 5 части 1 статьи 93 Закона отсутствовали обязательные в силу Закона положения о неизменности условий договора: цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора (часть 2 статьи 34 Закона): договор № 312 от 14.03.2016г. ООО «Касторама РУС»; № 120-ОД/16 от 25.05.2016г. ФГБУ «Судебно-экспертное учреждение Федеральной противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория» по Саратовской области; № 8 от 15.06.2016г. ООО МПП «СарСпас»; № 1-117-16, 1-118-16 от 11.04.2016г. ООО «Стрелец и К». В договорах с ООО «Стрелец и К» указано, что они заключены в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона, закупки по указанной норме Закона не предусмотрены план-графиком закупок на 2016 год и не могли быть осуществлены (часть 11 статьи 21 Закона вступила в силу 01.01.2017г.). По состоянию на дату составления акта обязательства по указанным договорам сторонами исполнены полностью.

Анализ цен на продукты питания, закупаемые Заказчиком показывает, что имеет место отклонение закупочных цен от средних потребительских цен по Саратовской области на основные продукты питания как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения. Например, в октябре 2016 года:

Наименование товара	Фактическая цена закупленного товара, руб.	Средние потребительские цены по Саратовской области, руб.	Отклонение (гр.3 – ; гр.2) Результат «-» превышение цены
1	2	3	4
Печенье, кг	124,00	108,87	-15,13
Крупа рисовая, кг	50,00	46,54	-3,46
Рыба мороженая, кг	140,00	121,55	-18,45
Яйцо куриное, десяток	42,00	50,32	8,32
Сахар, кг	53,00	47,48	-5,52
Картофель, кг	16,00	14,83	-1,17
Яблоки, кг	90,00	58,54	-31,46
Крупа гречневая, кг	72,00	69,44	-2,56
Огурцы, кг	70,00	58,70	-11,30

В проверяемом периоде исполнялись требования части 3 статьи 94 Закона в части проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по заключенным договорам.

Отчеты об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта) за проверяемый период размещены на официальном сайте в сроки установленные законодательством (части 9, 10, 11 статьи 94 Закона; Положение о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. № 1093: часть 3 - в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и т.д.; часть 6 - датой составления отчета является дата размещения отчета в единой системе).

По итогам проведенной проверки выявлены следующие нарушения:

В Положении о контрактном управляющем отсутствуют функции и полномочия, предусмотренные пунктом 3 части 4 статьи 38 Закона в части осуществления подготовки и размещения в ЕИС извещений об осуществлении закупок.

В приказе от 01.09.2016г. № 75 не отражен порядок взаимодействия с комиссией по осуществлению закупок, про которую указано в наименовании приказа.

В заключенных Заказчиком договорах в соответствии с пунктом 4, 5 части 1 статьи 93 Закона отсутствовали обязательные в силу Закона положения о неизменности условий

договора: цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора (часть 2 статьи 34 Закона)

В двух договорах указано, что они заключены в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона, закупки по указанной норме Закона не предусмотрены план-графиком закупок на 2016 год и не могли быть осуществлены (часть 11 статьи 21 Закона вступила в силу 01.01.2017г.).

Анализ цен на продукты питания, закупаемые Заказчиком показывает, что имеет место отклонение закупочных цен от средних потребительских цен по Саратовской области на основные продукты питания как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения.

На основании выше изложенного, решено:

- необходимость выдачи предписания: выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства в сфере закупок.
- необходимость рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении: отсутствует.
- другие меры по устранению нарушений, в том числе об обращении с иском в суд, о передаче материалов в правоохранительные органы: отсутствуют.
- рекомендовать: применять конкурентные способы закупок с уменьшением доли закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); при приобретении продуктов питания ориентироваться на средние потребительские цены по Саратовской области.

Зам. начальника отдела учета,
контроля и отчетности

должность

Шевцова

подпись

Шевцова Н.В.

расшифровка подписи

Акт проверки получил:

Директор

должность

В

подпись

Худяков В.И.

расшифровка подписи

21.03.2017г.

дата получения